



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.04.2017 № р-223/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


_____ В.С.Лопатников

19 апреля 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Сосновая поляна

за 2016 год

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сосновая поляна, утвержденного решением МС от 20.12.2013 № 237 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, поскольку ст. 4 Положения предусмотрено составление муниципальных целевых программ, что не соответствует ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, согласно которым местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая поляна за 2015 год, «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год», «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2017 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено. ?

Порядок ведения бухгалтерского учета в МС и Администрации установлен «Положением о реализации единой государственной учетной политики в МС ВМО Сосновая поляна», «Положением о реализации единой государственной учетной политики в местной Администрации ВМО Сосновая поляна», утвержденными распоряжениями МС и Администрации от 23.12.2015 № 54/к, от 28.12.2015 № 74, соответственно.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов – № 04723001910 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001910 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723200110 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001910 (Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год» (Приложение № 2 к решению МС от 23.12.2015 № 30 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 939), МС (код ГРБС – 945).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности финансового органа ВМО, главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (МС и Администрацией) (17 нарушений и замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Финансовым органом ВМО:

1.1. «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены, данная форма не включена в перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, причины непредставления данных Сведений не указаны, что не соответствует п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности.

1.2. Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, а именно:

– «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117) – в графе 1 строки 450 раздела 2 «Расходы бюджета» в наименовании показателя указан «Результат кассового обслуживания (дефицит/профицит)», вместо установленного в Инструкции формой – «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)»;

– «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) – отсутствуют разделы 1-3;

– «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117) – в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» отсутствуют отдельные строки.

1.3. В нарушение п.п. 134, 137 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете об исполнении бюджета» (ф. 0503117) в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе 6 «Неисполненные назначения» (кроме строки «Расходы бюджета – всего») отражены показатели исполнения бюджета по расходам вместо показателей разности графы 4 и графы 5 («Суммы неисполненных назначений»).

не имеет
числовых значений

1.4. В нарушение п.п. 152, 162 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности в перечне форм, не имеющих числовых значений указаны «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163), в которых подлежат отражению обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период, тогда как согласно представленным с годовым отчетом об исполнении местного бюджета документам, в местный бюджет 3 раза вносились изменения, в результате которых между показателями бюджетных назначений согласно сводной бюджетной росписи, с учетом внесенных в нее изменений, и показателями бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете, без учета последующих изменений в решение о бюджете, имеются отклонения.

1.5. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки.

✓ 2. Администрацией:

2.1. В нарушение п.п. 11.1, 146 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности Администрации не представлен «Отчет о движении денежных средств» (ф.0503123). ✓

✓ 2.2. «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены, данная форма не включена в перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, причины непредставления данных Сведений не указаны, что не соответствует п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности.

2.3. В «Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (таблица № 3 к Пояснительной записке (ф. 0503160) в графе 3 «Причины неисполнения» указано «отсутствие потребности в получении средств субвенции, для исполнения отдельного государственного полномочия на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье» в общей сумме 490,1 тыс. рублей, тогда как согласно анализу показателей исполнения местного бюджета по расходам основной объем неисполненных бюджетных ассигнований составил по подразделу 0503 «Благоустройство» (в сумме 4 684,3 тыс. рублей).

2.4. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки.

2.5. В нарушение п.п. 152, 162 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163), в которых подлежат отражению обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период, тогда как согласно представленным с годовым отчетом об исполнении местного бюджета документам, в местный бюджет 3 раза вносились изменения, в результате которых между показателями бюджетных назначений согласно сводной бюджетной росписи, с учетом внесенных в нее изменений, и показателями бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете, без учета последующих изменений в решение о бюджете, имеются отклонения.

2.6. В нарушение п. 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности в «Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) – отсутствуют разделы 1 – 3.

✓ 3. МС:

✓ 3.1. В нарушение п.п. 11.1, 146 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности МС не представлен «Отчет о движении денежных средств» (ф.0503123). ✓

✓ 3.2. «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены, данная форма не включена в перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей, причины непредставления данных Сведений не указаны, что не соответствует п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности.

3.3. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки.

3.4. В нарушение п.п. 152, 162 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), в которых подлежат отражению обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период, тогда как согласно представленным с годовым отчетом об исполнении местного бюджета документам, в местный бюджет 3 раза вносились изменения, в результате которых между показателями бюджетных назначений согласно сводной

бюджетной росписи, с учетом внесенных в нее изменений, и показателями бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете, без учета последующих изменений в решение о бюджете, имеются отклонения.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2016 год утвержден решением МС от 23.12.2015 № 30 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год» по доходам в сумме 98 847,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 93 726,2 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 5 121,5 тыс. рублей.

В течение отчетного периода в местный бюджет 3 раза были внесены изменения, с учетом которых доходы бюджета составили 104 500 тыс. рублей (или на 5 652,3 тыс. рублей (на 5,7 %) больше первоначально утвержденных показателей), расходы – в сумме 88 698,4 тыс. рублей (или на 5 027,8 тыс. рублей (на 5,4 %) меньше первоначально утвержденных показателей), профицит – в сумме 15 801,6 тыс. рублей (или на 10 680,1 тыс. рублей (в 3,1 раза) больше первоначально утвержденных показателей).

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета МО Сосновая поляна за 2016 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета), местный бюджет по доходам исполнен в сумме 105 928,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 82 973,2 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 22 955,7 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Утвержденные показатели «Сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год» соответствуют решению МС от 23.12.2015 № 30 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год» (в редакции от 16.12.2016 № 45).

Данные об исполнении утвержденных на 2016 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			37 876,7		
ДОХОДЫ, всего:		104 500,0	105 928,9	101,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	71 354,9	73 366,6	157,1	69,3
Налоги на совокупный доход	10500	55 415,1	56 767,0	102,4	53,6
Налоги на имущество	10600	6 100,0	6 747,5	110,6	6,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10900	0,1	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	2 120,0	2 394,7	113,0	2,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	7 005,4	6 743,2	96,2	6,4
Прочие неналоговые доходы	11700	714,3	714,2	99,9	0,7
Безвозмездные поступления	20000	33 145,1	32 562,3	98,2	30,7
Дотации от бюджетов бюджетной системы РФ	20202	19 938,2	19 938,2	100,0	18,8
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	20203	13 206,9	12 624,1	95,6	11,9
РАСХОДЫ, всего:		88 698,4	82 973,2	93,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	21 003,7	20 495,2	97,6	24,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	742,1	742,1	100,0	0,9
Национальная экономика	0400	625,4	625,4	100,0	0,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	48 684,3	44 000,0	90,4	53,0
Образование	0700	70,1	60,1	85,7	0,1
Культура, кинематография	0800	3 443,2	3 411,1	99,0	4,1
Социальная политика	1000	10 434,2	9 943,9	95,3	12,0
Физическая культура и спорт	1100	1 359,0	1 359,0	100,0	1,6
Средства массовой информации	1200	2 336,4	2 336,4	100,0	2,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		+ 15 801,6	+ 22 955,7	145,3	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			60 832,4		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2016 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 105 928,9 тыс. рублей или на 1 428,9 тыс. рублей (1,4 %) больше, чем утверждено местным бюджетом, что обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов (на сумму 2 011,7 тыс. рублей (или на 2,8 %), по следующим подгруппам доходов:

– «Налоги на совокупный доход» – на сумму 1 351,9 тыс. рублей (или на 2,4 %);

– «Налоги на имущество» – на сумму 647,5 тыс. рублей (или на 10,6 %);

– «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» – на сумму 274,7 тыс. рублей (или на 13 %).

Основной объем (59,9 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 63 514,5 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов составила 9,4 % (9 852,1 тыс. рублей), безвозмездных поступлений – 30,7 % (32 562,3 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 89,4 % (56 767 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых поступлений – штрафы, санкции, возмещение ущерба – 68,4 % (6 743,2 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 61,2 % (или 19 938,2 тыс. рублей), субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – 38,8 % (или 12 624,1 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 82 973,2 тыс. рублей или на 93,5 % от годовых бюджетных ассигнований.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2016 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 53 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24,7 %, 1000 «Социальная политика» – 12 %.

Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 5 725,2 тыс. рублей (или 6,5 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 4 684,3 тыс. рублей (или 9,6 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 508,5 тыс. рублей (или 2,4 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 490,3 тыс. рублей (или 4,7 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «экономией средств по фонду оплаты труда и начислениям на оплату труда в связи с наличием вакантных должностей и листов временной нетрудоспособности», «экономией бюджетных средств, полученной в результате оплаты за фактически выполненные работы, оказанные услуги», «уменьшением количества получателей пособий и компенсаций или неявка получателей за начисленными пособиями или компенсациями».

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2016 год, составило: Администрация – 96,3 % (79 930,1 тыс. рублей), МС – 3,7 % (3 043,1 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 21 003,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 20 495,2 тыс. рублей или на 97,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на содержание Главы ВМО в сумме 1 218,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 005,8 тыс. рублей или на 82,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 998 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 965,3 тыс. рублей или на 98,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По данному подразделу произведены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в общей сумме 15 412,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 15 236,9 тыс. рублей или 98,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 1 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно «Справке к отчету об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Сосновая поляна за 2016 год» средства резервного фонда не расходовались. Вместе с тем, с документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 2 374,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 287,2 тыс. рублей или 96,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы:

1. По целевой статье 0920000441 «Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 72 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. На реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34, а именно:

– «Содержание муниципальной информационной службы» – в сумме 225,9 тыс. рублей или на 72,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» – в сумме 795 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 528,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 146,9 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 302 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» – в сумме 216,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 18 628,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 18 207,9 тыс. рублей или на 97,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников Администрации и МС в проверяемом периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Положением «О регулировании денежного содержания выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, являющихся депутатами Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна и муниципальных служащих органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна», утвержденным решением МС от 20.12.2013 № 235.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 15 209,6 тыс. рублей (или 0,167) и произведены в сумме 14 881,9 тыс. рублей (или 0,159), что не превышает норматив (0,179), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год».

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2016 год в сумме 140,4 тыс. рублей (исходя из выплаты 9 депутатам МС), исполнены в сумме 135,2 тыс. рублей (или 96,3 %), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 742,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме и направлены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 625,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме и направлены на реализацию ведомственной целевой программы «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; ярмарок вакансий

и учебных рабочих мест», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 48 684,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 44 000 тыс. рублей или на 90,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию ведомственной целевой программы «Жилищно-коммунальное хозяйство», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34.

По разделу 0700 «Образование» (подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 70,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 60,1 тыс. рублей или на 85,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований. По данному подразделу произведены расходы по целевой статье 4280000181 «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений».

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 3 443,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 411,1 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34, а именно:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 983 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в сумме 2 428,1 тыс. рублей или на 98,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 10 434,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 943,9 тыс. рублей или на 95,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 645,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 645,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований. По данному подразделу произведены расходы по

целевой статье 5050000231 «Назначение, выплата, перерасчет ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления муниципальных образований к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга».

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 9 788,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, переданных на воспитание в приемные семьи, и денежных средств на вознаграждение приемным родителям, исполнены в сумме 9 298,1 тыс. рублей или на 95 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 359 тыс. рублей, исполнены в полном объеме и направлены на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 2 336,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме и направлены на реализацию ведомственной целевой программы «Средства массовой информации», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 02.12.2015 № 747-145 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 13 206,9 тыс. рублей, исполнены – в сумме 12 624,1 тыс. рублей (или на 95,6 %), в том числе по:

– определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению

протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 3 412,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 320 тыс. рублей (или на 97,3 %) от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 6 908,3 тыс. рублей, исполнены – в сумме 6 418,2 тыс. рублей (или на 92,9 %) от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 2 880 тыс. рублей, исполнены – в сумме 2 879,9 тыс. рублей (или на 99,9 %) от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34 (с изменениями).

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в общей сумме 59 492,9 тыс. рублей (или 71,7 % от общей суммы расходов местного бюджета) в объемах, предусмотренных программами.

Фактическое исполнение местного бюджета по расходам на реализацию программ составило 54 689,2 тыс. рублей (или 91,9 % от утвержденных расходов на их реализацию).

Порядком принятия решений о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна, утвержденным постановлением Администрации от 12.10.2015 № 1-33 (далее – *Порядок разработки ведомственных целевых программ*), проведение оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ не предусмотрено.

На основании Порядка разработки ведомственных целевых программ Администрацией подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, в ходе проведения анализа которых установлено:

1. В нарушение п. 4.1. Порядка разработки ведомственных целевых программ:

– в Отчетах об исполнении ведомственных целевых программ отсутствуют сведения об эффективности использования финансовых средств;

– в пояснительных записках к Отчетам об исполнении ведомственных целевых программ «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», «Жилищно-коммунальное хозяйство» не отражены причины невыполнения запланированных

мероприятий и показателей программ, неполного освоения бюджетных средств, выделенных на их реализацию.

2. Порядком разработки ведомственных целевых программ, предусмотрено составление Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ, в которых приводится анализ объема финансирования программ без учета исполнения количественных показателей мероприятий (количества участников мероприятий, объема работ и пр.), тогда как согласно ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), в связи с чем Порядок разработки ведомственных целевых программ в части формирования Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ требует доработки.

3. Согласно «Отчету о реализации ведомственной целевой программы «Жилищно-коммунальное хозяйство», в отчетном периоде Администрацией произведены расходы в общей сумме 110 тыс. рублей на уборку водных акваторий «пруд б/н Пионерстроя д. 29, пруд Петергофское шоссе д. 72» при отсутствии полномочий в области водных отношений, переданных ВМО в установленном законодательством порядке, и соответствующих финансовых средств на исполнение передаваемых полномочий. Так, в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, а согласно Водному кодексу Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального

образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая поляна за 2015 год», на проект решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год», однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал профицит в сумме 22 955,7 тыс. рублей, что на 7 154,1 тыс. рублей (или на 45,3 %) больше утвержденного местным бюджетом показателя, что обусловлено, в основном неисполнением местного бюджета по расходам на сумму 5 725,2 тыс. рублей (или 6,5 % от общей суммы расходов бюджета).

Остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 22 955,7 тыс. рублей и составили 60 832,4 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 8 753,2 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 273,3 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 2 390 тыс. рублей или на 37,6 %, кредиторской задолженности увеличилась на 1 013,9 тыс. рублей или почти в 5 раз. По состоянию на 01.01.2017 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

– дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 5 843 тыс. рублей или 66,8 %, 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 2 776 тыс. рублей или 31,7 % от общей суммы дебиторской задолженности;

– кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 1 043,8 тыс. рублей или 82 %, 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 100,1 тыс. рублей или 7,9 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженности не раскрыты.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) контроля» (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены:

– «контроль за соответствием сумм заключенных контрактов, суммам утвержденных бюджетных ассигнований», нарушений не выявлено;

– «контроль за выполнением мероприятий, утвержденных ведомственными программами, контроль выполнения работ, соблюдения сроков выполнения работ, в соответствии с заключенными контрактами/договорами», по результатам которых выявлены нарушения соблюдения сроков выполнения работ, объемов работ по благоустройству. Согласно представленным Сведениям, начисленные пени за нарушение сроков выполнения работ, перечислены в бюджет МО, в связи с сокращением объемов работ по благоустройству, контракты расторгнуты.

2. «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) – Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год и экспертиза проекта решения «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2017 год», по результатам которых выявлен ряд нарушений, которые, согласно данным Сведениям, устранены.

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) по результатам проведенной инвентаризации излишки и недостача не выявлены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая поляна за 2016 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации), финансового органа ВМО за 2016 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2016.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год местный бюджет исполнен:

– по доходам в сумме 105 928,9 тыс. рублей или на 1 428,9 тыс. рублей (1,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений;

– по расходам в сумме 82 973,2 тыс. рублей или на 93,5 % от годовых бюджетных назначений.

В результате исполнения местного бюджета сложился профицит в сумме 22 955,7 тыс. рублей, что на 7 154,1 тыс. рублей (или на 45,3 %) больше утвержденного показателя профицита местного бюджета (в сумме 15 801,6 тыс. рублей), что обусловлено, в основном, неисполнением местного бюджета по расходам.

3. Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 5 725,2 тыс. рублей (или 6,5 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 4 684,3 тыс. рублей (или 9,6 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 508,5 тыс. рублей (или 2,4 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 490,3 тыс. рублей (или 4,7 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено экономией средств по фонду оплаты труда и начислений на оплату труда в связи с наличием вакантных должностей и листов временной нетрудоспособности, экономией бюджетных средств, полученной в результате оплаты за фактически выполненные работы, оказанные услуги, уменьшением количества получателей пособий и компенсаций или неявка получателей за начисленными пособиями или компенсациями.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета МО Сосновая поляна за 2016 год» – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета МО Сосновая поляна за 2016 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 1 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно «Справке к отчету об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая поляна за 2016 год» средства резервного фонда не расходовались. Вместе с тем, с документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ.

7. По состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 8 753,2 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 273,3 тыс. рублей. Наибольшая сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась по расчетам по налоговым доходам.

Причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по доходам в Пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыты.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников Администрации и МС в проверяемом периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного управления в ВМО.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 15 209,6 тыс. рублей (или 0,167) и произведены в сумме 14 881,9 тыс. рублей (или 0,159), что не превышает норматив (0,179), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 19.10.2015 № 1-34 (с изменениями), общий объем расходов на реализацию которых составил 54 689,2 тыс. рублей или 91,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований на их реализацию и 71,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

«Порядком принятия решений о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна», утвержденным постановлением

Администрации от 12.10.2015 № 1-33, проведение оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ не предусмотрено.

На основании Порядка разработки ведомственных целевых программ Администрацией подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, в ходе проведения анализа которых установлено:

10.1. В нарушение п. 4.1. «Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна», утвержденного постановлением Администрации от 12.10.2015 № 1-33:

– в Отчетах об исполнении ведомственных целевых программ отсутствуют сведения об эффективности использования финансовых средств;

– в пояснительных записках к Отчетам об исполнении ведомственных целевых программ «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», «Жилищно-коммунальное хозяйство» не отражены причины невыполнения запланированных мероприятий и показателей программ, неполного освоения бюджетных средств, выделенных на их реализацию.

10.2. «Порядком принятия решений о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна», утвержденным постановлением Администрации от 12.10.2015 № 1-33, предусмотрено составление Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ, в которых приводится анализ объема финансирования программ без учета исполнения количественных показателей мероприятий (количества участников мероприятий, объема работ и пр.), тогда как согласно ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), в связи с чем Порядок разработки ведомственных целевых программ в части формирования Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ требует доработки.

10.3. Согласно «Отчету о реализации ведомственной целевой программы «Жилищно-коммунальное хозяйство», в отчетном периоде Администрацией произведены расходы в общей сумме 110 тыс. рублей на уборку водных акваторий «пруд б/н Пионерстроя д. 29, пруд Петергофское шоссе д. 72» при отсутствии полномочий в области водных отношений, переданных ВМО в установленном законодательством порядке, и соответствующих финансовых средств на исполнение передаваемых полномочий. Так, в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в

Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, а согласно Водному кодексу Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая поляна за 2015 год», на проект решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год», однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

11. При проведении внешней проверки бюджетной отчетности финансового органа ВМО, главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (Администрацией, МС) (17 нарушений и замечаний, которые отражены в разделе 2 настоящего Заключение), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

12. Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением МС от 20.12.2013 № 237 требует приведения в соответствие с БК РФ, поскольку ст. 4 Положения предусмотрено составление муниципальных целевых программ, что не соответствует ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, согласно которым местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая поляна за 2015 год, «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2016 год», «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна на 2017 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Главный специалист-инспектор

Е.М. Синкевич

Ведущий специалист-инспектор

Д.Б. Бондаренко