



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2019 № 1-885/19-2

На № _____ от _____

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Сосновая поляна

Давыдовой С.Ю.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Сосновая поляна

Рау А.Р.

ул.Пограничника Гарькавого
д.27, корп.2, Санкт-Петербург
198264

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 20.11.2019 № 28, п.1.4.).

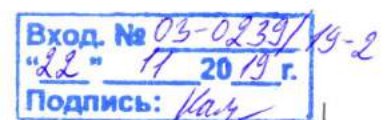
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2019 № 1-885/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

20 ноября

2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Сосновая поляна
«О бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципального округа
СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 20.11.2019 № 28, п.1.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая поляна (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного решением МС от 18.04.2018 № 71 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 110 276,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 144 241,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 33 965,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 7 218,1 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на предоставление доплат за стаж к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной

службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на предоставление доплат за стаж к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 13 685,3 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В % к 2019 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			78 858,1		
ДОХОДЫ, всего:		126 661,2	110 276,5	87,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	111 448,4	96 591,2	86,7	87,6
Налоги на совокупный доход	105	98 800,2	86 186,8	87,2	78,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	5 088,0	2 544,0	50,0	2,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	7 560,0	7 860,2	104,0	7,1
Прочие неналоговые доходы	117	0,2	0,2	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	15 212,8	13 685,3	90,0	12,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	15 212,8	13 685,3	90,0	12,4
РАСХОДЫ, всего:		153 172,6	144 241,7	94,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	29 175,2	27 852,0	95,5	19,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	185,7	320,0	172,3	0,2
Национальная экономика	0400	1 360,0	1 739,0	127,9	1,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	92 730,0	86 112,4	92,9	59,7
Охрана окружающей среды	0600	649,1	550,0	84,7	0,4
Образование	0700	5 115,3	4 820,0	94,2	3,3
Культура, кинематография	0800	7 015,3	7 015,0	99,9	4,9
Социальная политика	1000	11 903,5	10 808,3	90,8	7,5
Физическая культура и спорт	1100	1 640,0	1 760,0	107,3	1,2
Средства массовой информации	1200	3 398,5	3 265,0	96,1	2,3

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В % к 2019 году	Удель- ный вес, %
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-26 511,4	-33 965,2	128,1	–

**) Решение МС от 12.12.2018 № 84 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2019 год» (в редакции решения МС от 14.08.2019 № 113).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1. В Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая Поляна на 2020 год наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме:

- 729,6 тыс. рублей – на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией и, соответственно, подлежит отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение»;

- 200 тыс. рублей – на размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», тогда как согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации раздел 0700

«Образование» классификации расходов бюджетов включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, в связи с чем данные расходы подлежат отражению по другим разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.

2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства, а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2019-2021 годы, одобренному распоряжением Местной Администрации от 14.11.2019 № 1псэр, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, наименование Прогноза социального развития требует корректировки в части отражения периода составления (2020-2022 годы).

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете.

Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете требует:

- уточнения кода подраздела, отраженного в строках 6.2, 6.2.1, 6.2.1.1 (0113 вместо 0104), в соответствии с Приложением № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год»;

- исключения строк, по которым не запланированы объемы бюджетных ассигнований.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 110 276,5 тыс. рублей или на 16 384,7 тыс. рублей (на 12,9 %)

меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым сокращением поступлений по всем доходным источникам.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 78,2 % или 86 186,8 тыс. рублей, что на 12 613,4 тыс. рублей (на 12,8 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) запланирован в общей сумме 13 685,3 тыс. рублей (или 12,4 % в общей сумме доходов), что на 1 527,5 тыс. рублей или 10 % меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 10 404,4 тыс. рублей (или 9,4 % в общей сумме доходов), что на 2 243,8 тыс. рублей (или на 17,7 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 75,5 % (7 860,2 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 24,5 % (2 544 тыс. рублей);
- прочих неналоговых доходов – менее 0,1 % (0,2 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам проекта местного бюджета, представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, доходы местного бюджета на 2020 год запланированы с учетом нормативов отчислений в бюджет ВМО, дополнительного «дифференцированного норматива отчисления в местный бюджет», «темпов роста», «прогноза исполнения доходов бюджета в 2019 году».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 144 241,7 тыс. рублей, что на 8 930,9 тыс. рублей (на 5,8 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 59,7 % (86 112,4 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,3 % (27 852 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная

Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 140 349,2 тыс. рублей (или 97,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 892,5 тыс. рублей (или 2,7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 27 648,5 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (24 049,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (26 533,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 075,6 тыс. рублей, а именно на: уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 96 тыс. рублей), повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления ВМО (в сумме 250 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы (в сумме 729,6 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

На 2020 год запланирована реализация 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 30.10.2019 № 1-30, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 105 331,4 тыс. рублей (или 73 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны и утверждены в соответствии с Порядком принятия решений о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденным постановлением Местной Администрации от 12.10.2015 № 1-33.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Требуется уточнить планирование бюджетных ассигнований в сумме 250 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Станционное мероприятие «Основы ГОЧС» для жителей МО СОСНОВАЯ ПОЛЯНА в 2020 году» и «Приобретение материальных запасов для совершенствования учебно-материальной базы УКП и УГО» (в рамках ведомственной целевой программы «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность») по целевой статье 21900 00081 «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации» вместо целевой статьи 21900 00091 «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», предусмотренной Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 14.11.2019 № 1цст.

2. Отраженный в паспорте ведомственной целевой программы «Средства массовой информации» подраздел кода бюджетной классификации 1102 «Массовый спорт» требует уточнения, поскольку проектом местного бюджета расходы на реализацию указанной программы запланированы по подразделу бюджетной классификации 1202 «Периодическая печать и издательства».

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 13 685,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 599,1 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – сумме 6 488,5 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 590,2 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного решением МС от 18.04.2018 № 71.

2. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 110 276,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 144 241,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 33 965,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 7 218,1 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 13 685,3 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно:

7.1.1. В Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сосновая Поляна на 2020 год наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме:

- 729,6 тыс. рублей – на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией и, соответственно, подлежит отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение»;

- 200 тыс. рублей – на размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования», тогда как согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации раздел 0700 «Образование» классификации расходов бюджетов включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, в связи с чем данные расходы подлежат отражению по другим разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.

7.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства, а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2019-2021 годы, одобренному распоряжением Местной Администрации от 14.11.2019 № 1псэр, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития показателей с

ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

7.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете, а именно, Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете требует: уточнения кода подраздела, отраженного в строках 6.2, 6.2.1, 6.2.1.1, в соответствии с Приложением № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год» (0113 вместо 0104), а также исключения строк, по которым не запланированы объемы бюджетных ассигнований.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

8.1. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (24 049,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (26 533,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. На 2020 год запланирована реализация 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 30.10.2019 № 1-30, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 105 331,4 тыс. рублей (или 73 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

10.1. Требуется уточнить планирование бюджетных ассигнований в сумме 250 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Станционное мероприятие «Основы ГО ЧС» для жителей МО СОСНОВАЯ ПОЛЯНА в 2020 году» и «Приобретение материальных запасов для совершенствования учебно-материальной базы УКП и УГО» (в рамках ведомственной целевой программы «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность») по целевой статье 21900 00081 «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации» вместо целевой статьи 21900 00091 «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», предусмотренной Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 14.11.2019 № 1цст.

10.2. Отраженный в паспорте ведомственной целевой программы «Средства массовой информации» подраздел кода бюджетной классификации 1102 «Массовый спорт» требует уточнения, поскольку проектом местного бюджета расходы на реализацию указанной программы запланированы по подразделу бюджетной классификации 1202 «Периодическая печать и издательства».

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов



Н.А. Букина