



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.11.2022 № 1-1046/22-2  
На № 03-0323/22-1 от 16.11.2022

Главе  
внутригородского муниципального  
образования города федерального  
значения Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Сосновая Поляна  
**Давыдовой С.Ю.**

Главе  
местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования города федерального  
значения Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Сосновая Поляна

**Бабаеву М.З.**  
ул.Пограничника Гарькавого,  
д.27, корп.2, Санкт-Петербург, 198264

*Чусыкова А.А.*  
*29.11.22*

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 29.11.2022 № 62, п.1.7.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

И.о.председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова  
640-45-22  
доб.306

Вх. № 03-0323/22-1  
29 11 2022 г.  
подпись Алиба



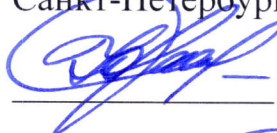
# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.11.2022 № 1-1046/22-1

**УТВЕРЖДАЮ**

И.о.председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

29 ноября 2022 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Муниципального Совета  
внутригородского муниципального образования города  
федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ  
Сосновая Поляна «О бюджете внутригородского муниципального  
образования города федерального значения Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Сосновая Поляна  
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 29.11.2022 № 62, п.1.7.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и плановый период 2024 2025 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, утвержденного решением МС от 09.03.2022 № 90 № 5 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 06.07.2022 № 104, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

· на 2023 год: по доходам – в сумме 162 057,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 198 941,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 36 883,7 тыс. рублей;

· на 2024 год: по доходам – в сумме 168 640,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 186 240,8 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 17 600,1 тыс. рублей;

• на 2025 год: по доходам – в сумме 176 094,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 200 028,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 23 933,3 тыс. рублей.

Размер дефицита на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Доходы, всего	138 794,7	162 057,8	168 640,7	176 094,8
Расходы, всего	184 566,4	198 941,5	186 240,8	200 028,1
Дефицит (-), профицит (+)	- 45 771,7	- 36 883,7	- 17 600,1	- 23 933,3

\*) Решение МС от 15.12.2021 № 88 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2022 год» (в редакции решения МС от 28.09.2022 № 108).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 11 267,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 11 815,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 12 355,8 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 157 821,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 165 308,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 172 616,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом в 3-м чтении;

• условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 4 045,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 8 510,8 тыс. рублей, объем которых не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 4 146,7 тыс. рублей, на второй год планового периода в объеме – не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 8 936,3 тыс. рублей.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2022:</i>		<i>107 332,1</i>			
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>138 794,7</b>	<b>162 057,8</b>	<b>116,8</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>5 832,6</b>	<b>4 236,0</b>	<b>72,6</b>	<b>2,6</b>
Налог на прибыль, доходы	101	3 946,6	3 070,0	77,8	1,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	101,0	101,0	100,0	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 785,0	1 065,0	59,7	0,6
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>132 962,1</b>	<b>157 821,8</b>	<b>118,7</b>	<b>97,4</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	132 962,1	157 821,8	118,7	97,4
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>184 566,4</b>	<b>198 941,5</b>	<b>107,8</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	36 430,3	44 519,5	122,2	22,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	650,0	635,0	97,7	0,3
Национальная экономика	0400	2 611,0	3 990,0	152,8	2,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	96 776,0	97 300,2	100,5	48,9
Охрана окружающей среды	0600	1 630,0	840,0	51,5	0,4
Образование	0700	6 790,0	9 123,0	134,4	4,6
Культура, кинематография	0800	19 010,0	19 573,0	103,0	9,8
Социальная политика	1000	15 430,2	17 062,8	110,6	8,6
Физическая культура и спорт	1100	2 360,0	2 760,0	116,9	1,4
Средства массовой информации	1200	2 878,9	3 138,0	109,0	1,6
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 45 771,7</b>	<b>- 36 883,7</b>	<b>80,6</b>	<b>-</b>

\*) Решение МС от 15.12.2021 № 88 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2022 год» (в редакции решения МС от 28.09.2022 № 108).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложениями №№ 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов», 5 «Коды классификации источников финансирования дефицитов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложениях 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и

на плановый период 2024 и 2025 годов», 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета внутреннего муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» наименования кодов классификации доходов 2 02 30027 00 000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета 01 05 02 01 03 000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» и 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям, установленным указанным приказом («Субвенции бюджетам на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно).

2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение положений ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, «Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» утвержден распоряжением Местной Администрации от 11.11.2022 № 1псэр, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 14.11.2022 (распоряжение Местной Администрации от 14.11.2022 № ПБ-1/2023).

3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения, а именно, п.п. 4, 5, которыми установлены верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям только на 01 января 2024 года, поскольку согласно ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе долга по муниципальным гарантиям) утверждается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, 1 замечание).

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 162 057,8 тыс. рублей, что на 23 263,1 тыс. рублей (или 16,8 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 97,4 % или 157 821,8 тыс. рублей, что на 24 859,7 тыс. рублей (на 18,7 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 87,7 % (138 395,5 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 12,3 % (19 426,3 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налог на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 3 070 тыс. рублей (или 1,9 % в общей сумме доходов), что на 876,6 тыс. рублей (на 22,2 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 1 166 тыс. рублей (или 0,7 % в общей сумме доходов), что на 720 тыс. рублей (на 38,2 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба – 91,3 % (1 065 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете «Проект бюджета муниципального образования сформирован в

соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством, основными направлениями налоговой политики».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### **3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2023 год**

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 198 941,5 тыс. рублей, что на 14 375,1 тыс. рублей (на 7,8 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 48,9 % (или в сумме 97 300,2 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,4 % (или в сумме 44 519,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 192 467,2 тыс. рублей (или 96,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 474,3 тыс. рублей (или 3,3 %).

#### **3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности**

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 44 102,7 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2023 год запланирована в количестве 4 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 26 штатных единиц (в том числе 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, не отнесенная к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда (с начислениями):

- Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, лиц, замещающих должности муниципальной службы в МС и Местной Администрации, запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда



депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год, Налоговым кодексом Российской Федерации;

- работника, замещающего должность, не отнесенную к должностям муниципальной службы, и осуществляющего техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, запланированы в соответствии с муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (40 502,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (40 692,9 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 158,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008

№ 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в сумме 100 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 715,6 тыс. рублей на уплату членских взносов, переподготовку, повышение квалификации, выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

### ***3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальной программы***

На 2023 год запланирована реализация 14 ведомственных целевых программ и муниципальной программы («Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования»), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 10.10.2022 № 1-28, от 12.10.2022 № 1-29, объем финансирования которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 137 309,2 тыс. рублей (или 69 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ и муниципальной программы запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ и муниципальной программы установлено:

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.10.2022 № 1-27, в муниципальной программе «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в

форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга»:

- отсутствуют все разделы (за исключением «Перечня программных мероприятий»), предусмотренные указанным Порядком;

- Паспорт не соответствует форме, утвержденной Порядком, а именно, отсутствуют разделы «Целевые показатели (индикаторы) Программы», «Перечень подпрограмм». Отсутствие целевых показателей программы не позволит провести оценку эффективности ее реализации в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, п. 6 указанного Порядка.

2. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка принятия решения о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.11.2022 № 1-26, во всех ведомственных целевых программах:

- отсутствуют разделы «Характеристика текущего состояния (описание основных проблем) и необходимости их решения», «Нормативное обеспечение», «Механизм реализации мероприятий ведомственной целевой программы», «Оценка эффективности от реализации»;

- Паспорта не соответствуют форме, утвержденной указанным Порядком, а именно, отсутствуют разделы «Муниципальный заказчик программы», «Разработчик ведомственной целевой программы»;

- раздел «Перечень основных мероприятий ведомственной целевой программы» не соответствует форме, утвержденной указанным Порядком, а именно, отсутствуют графы «Источник финансирования», «Исполнитель».

3. В Перечнях мероприятий на 2023 год, на 2024 год, на 2025 год ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных, и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» общие объемы финансирования реализации программы (9 760 тыс. рублей, 10 240 тыс. рублей, 10 693 тыс. рублей, соответственно) не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию мероприятий указанной программы (9 796 тыс. рублей, 10 245 тыс. рублей, 10 630 тыс. рублей, соответственно, 1 замечание).

#### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 19 426,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 20 371,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 21 302,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона

Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом в 3-м чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 3 712,3 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 892,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 070,1 тыс. рублей;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 9 910,2 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 10 392,9 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 10 868 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 5 795 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 6 077,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 354,7 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и плановый период 2024 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, утвержденного решением МС от 09.03.2022 № 90 № 5 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 06.07.2022 № 104).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

- на 2023 год: по доходам – в сумме 162 057,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 198 941,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 36 883,7 тыс. рублей;

- на 2024 год: по доходам – в сумме 168 640,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 186 240,8 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 17 600,1 тыс. рублей;

- на 2025 год: по доходам – в сумме 176 094,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 200 028,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 23 933,3 тыс. рублей.

Размер дефицита на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 162 057,8 тыс. рублей, что на 23 263,1 тыс. рублей (или 16,8 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 198 941,5 тыс. рублей, что на 14 375,1 тыс. рублей (на 7,8 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 11 267,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 11 815,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 12 355,8 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 157 821,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 165 308,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 172 616,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом в 3-м чтении;

- условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 4 045,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 8 510,8 тыс. рублей, объем которых не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 4 146,7 тыс. рублей, на второй год планового периода в объеме – не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 8 936,3 тыс. рублей.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в сумме 100 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 1 замечание):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложениями №№ 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов», 5 «Коды классификации источников финансирования дефицитов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н (1 нарушение), в Приложениях 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета внутреннего муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» наименования кодов классификации доходов 2 02 30027 00 000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета 01 05 02 01 03 000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям, установленным указанным приказом («Субвенции бюджетам на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов

федерального значения», соответственно).

7.2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (2 нарушения), а именно, в нарушение:

- ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, «Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» утвержден распоряжением Местной Администрации от 11.11.2022 № 1псэр, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 14.11.2022 (распоряжение Местной Администрации от 14.11.2022 № ПБ-1/2023, 1 нарушение);

- Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.10.2022 № 1-27 (1 нарушение), в муниципальной программе «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга»:

- отсутствуют все разделы (за исключением «Перечня программных мероприятий»), предусмотренные указанным Порядком;

- Паспорт не соответствует форме, утвержденной указанным Порядком, а именно, отсутствуют разделы «Целевые показатели (индикаторы) Программы», «Перечень подпрограмм». Отсутствие целевых показателей программы не позволит провести оценку эффективности ее реализации в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, п. 6 указанного Порядка.

7.3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения, а именно, п.п. 4, 5, которыми установлены верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям только на 01 января 2024 года, поскольку согласно ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга (в том числе долга по муниципальным гарантиям) утверждается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, 1 замечание).

8. Расходы на оплату труда (с начислениями):

- Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, лиц, замещающих должности муниципальной службы в МС и Местной Администрации, запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год, Налоговым кодексом Российской Федерации;

- работника, замещающего должность, не отнесенную к должностям муниципальной службы, и осуществляющего техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, запланированы в соответствии с муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (40 502,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (40 692,6 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2023 год запланирована реализация 14-ти ведомственных целевых программ и муниципальной программы, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 10.10.2022 № 1-28,



от 12.10.2022 № 1-29, объем финансирования которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 137 309,2 тыс. рублей (или 69 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ и муниципальной программы запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ и муниципальной программы установлено (1 нарушение, 1 замечание):

12.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка принятия решения о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.11.2022 № 1-26, во всех ведомственных целевых программах:

- отсутствуют разделы «Характеристика текущего состояния (описание основных проблем) и необходимости их решения», «Нормативное обеспечение», «Механизм реализации мероприятий ведомственной целевой программы», «Оценка эффективности от реализации»;

- Паспорта не соответствуют форме, утвержденной указанным Порядком, а именно, отсутствуют разделы «Муниципальный заказчик программы», «Разработчик ведомственной целевой программы»;

- раздел «Перечень основных мероприятий ведомственной целевой программы» не соответствует форме, утвержденной указанным Порядком, а именно, отсутствуют графы «Источник финансирования», «Исполнитель».

12.2. В Перечнях мероприятий на 2023 год, на 2024 год, на 2025 год ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных, и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» общие объемы финансирования реализации программы (9 760 тыс. рублей, 10 240 тыс. рублей, 10 693 тыс. рублей, соответственно) не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию мероприятий указанной программы (9 796 тыс. рублей, 10 245 тыс. рублей, 10 630 тыс. рублей, соответственно, 1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов