



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.11.2023 № 1-1044/23-2

На № 03-0322/23-1 от 14.11.2023

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Сосновая Поляна

Давыдовой С.Ю.

Главе
местной администрации внутригородского
муниципального образования города
федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Сосновая Поляна

Бабаеву М.З.

ул.Пограничника Гарькавого, д.27, корп.2,
Санкт-Петербург, 198264

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 27.11.2023 № 88, п.5.6.).

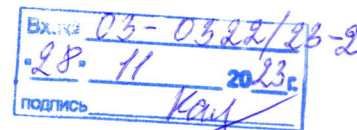
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
доб.306





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.11.2023 № 1-1044/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

27 ноября 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования города
федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ
Сосновая Поляна «О бюджете внутригородского муниципального
образования города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Сосновая Поляна
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 27.11.2023 № 88, п.5.6.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, утвержденного решением МС от 09.03.2022 № 90 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 30.11.2022 № 111, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период – два последующих года).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части:

- исключения ст. 18 «Ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу;
- определения кассового плана.

Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год – по доходам в сумме 174 850,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 226 544,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 51 694,1 тыс. рублей;

- на 2025 год – по доходам в сумме 182 595,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 198 798,7 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 16 203,5 тыс. рублей;
- на 2026 год – по доходам в сумме 186 312,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 189 922 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 3 609,2 тыс. рублей.

Размер дефицита на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Доходы, всего	164 992,7	174 850,2	182 595,2	186 312,8
Расходы, всего	229 296,3	226 544,3	198 798,7	189 922,0
Дефицит (-), профицит (+)	- 64 303,6	- 51 694,1	- 16 203,5	- 3 609,2

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.11.2023 (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 13 395 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 13 949,8 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 14 506,8 тыс. рублей.

2. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 4 205,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 7 737,9 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 170 258,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 177 689,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 181 082,8 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 144 937 тыс. рублей, 151 314,4 тыс. рублей, 153 655,6 тыс. рублей соответственно), который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом во 2-ом чтении.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2023:</i>		116 345,0			
ДОХОДЫ, всего:		164 992,7	174 850,2	106,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		4 236,0	4 592,0	108,4	2,6
Налоги на прибыль, доходы		101	3 350,5	3 920,0	117,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	224,2	501,0	в 2,2 раза больше
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	661,3	171,0	в 3,9 раза меньше
Безвозмездные поступления		200	160 756,7	170 258,2	105,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	160 756,7	170 258,2	105,9
РАСХОДЫ, всего:		229 296,3	226 544,3	98,8	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	44 720,4	49 003,9	109,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	635,0	664,0	104,6
Национальная экономика		0400	3 990,0	3 490,0	87,5
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	124 639,5	115 500,0	92,7
Охрана окружающей среды		0600	840,0	879,0	104,6
Образование		0700	9 253,0	8 546,1	92,4
Культура, кинематография		0800	19 573,0	20 503,5	104,8
Социальная политика		1000	19 747,4	21 789,1	110,3
Физическая культура и спорт		1100	2 760,0	2 886,3	104,6
Средства массовой информации		1200	3 138,0	3 282,4	104,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			- 64 303,6	- 51 694,1	80,4

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.11.2023 (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

· в Приложении 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого

участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленном Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (1 нарушение);

· в Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Ведомственная структура расходов местного бюджета), 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленном Приложением № 1 «Коды разделов и подразделов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 нарушение).

2. Статья 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения, а именно:

· пункт 2 в части отражения размера общего объема расходов местного бюджета на 2025 год (вместо 2198 798,7 тыс. рублей следует указать 198 798,7 тыс. рублей) (1 замечание);

· пункт 4, поскольку согласно ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета утверждается, в том числе верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе, верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям, тогда как вид долга (внутренний или внешний), по которому устанавливается верхний предел и предельный объем не определен (1 замечание).

3. В Ведомственной структуре расходов местного бюджета расходы по целевой статье 00200 00041 «Расходы по организационному и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов» запланированы по главному распорядителю бюджетных средств – Местная Администрация (939), тогда как согласно ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренным в местном бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 174 850,2 тыс. рублей, что на 9 857,5 тыс. рублей (на 6 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 97,4 % или 170 258,2 тыс. рублей, что на 9 501,5 тыс. рублей (на 5,9 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 85,1 % (144 937 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14,9 % (25 321,2 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 3 920 тыс. рублей (или 2,2 % в общей сумме доходов), что на 569,5 тыс. рублей (или на 17 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов на 2024 год запланирован в общей сумме 672 тыс. рублей (или 0,4 % в общей сумме доходов), что на 213,5 тыс. рублей (на 24,1 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат

государства – 74,6 % (501 тыс. рублей), штрафов, санкций, возмещения ущерба – 25,4 % (171 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту местного бюджета «Проект бюджета муниципального образования сформирован в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством, основными направлениями налоговой политики».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2024 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 226 544,3 тыс. рублей, что на 2 752 тыс. рублей (на 1,2 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 51 % (или в сумме 115 500 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 21,6 % (или в сумме 49 003,9 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 9,6 % (или в сумме 21 789,1 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 9,1 % (или в сумме 20 503,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 221 364,3 тыс. рублей (или 97,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 5 180 тыс. рублей (или 2,3 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2024 год в общей сумме 47 286,4 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС на 2024 год, утвержденному распоряжением МС от 02.11.2023 № 73/к, штатная численность МС составит

3 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО), штатному расписанию Местной Администрации на 2024 год, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 30.10.2023 № 207/к, штатная численность Местной Администрации составит 27,5 штатных единиц (в том числе, 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 0,5 штатных единиц – должность, не отнесенная к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации (за исключением «уборщика служебных помещений») запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулируемыми оплатой труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Оценить обоснованность расходов на оплату труда «уборщика служебных помещений» не представляется возможным, поскольку муниципальный правовой акт, регулирующий оплату труда лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, не представлен.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (42 338,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (42 474,3 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.11.2023 № 1189 «Об утверждении нормативов формирования расходов

на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год в общей сумме 187,1 тыс. рублей (из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей ежегодно.

4. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 182,9 тыс. рублей на проведение выборов; уплату членских взносов; профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации; выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2024 год запланирована реализация 14 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 24.10.2023 №№ 1-31 – 1-44, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 155 601,3 тыс. рублей (или 68,7 % от общего объема расходов).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 1 замечание):

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, раздела 2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка принятия решения о разработке

муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, их формирования, реализации и оценке эффективности, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.10.2023 № 1-30, согласно которому «раздел, предусматривающий перечень мероприятий муниципальной программы, представляет собой таблицу в соответствии с приложением № 2 к настоящему порядку», перечни основных мероприятий муниципальных программ не соответствуют форме, установленной указанным Порядком, и содержат не полную информацию (отсутствует графа «Место проведения (адрес)»).

2. Общий объем финансирования (260 399,9 тыс. рублей), указанный по строке «Объем и источник финансирования» в паспорте муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2024-2026 годы, не соответствует общей сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий данной программы в 2024, 2025, 2026 годах (260 400 тыс. рублей) (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 25 321,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 26 374,8 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 27 427,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 4 947,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 5 153,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 359,1 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2024 год – в сумме 11 970,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 12 468,2 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 12 965,9 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2024 год – в сумме 8 394,1 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 8 743,7 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 9 092,2 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год – по доходам в сумме 174 850,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 226 544,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 51 694,1 тыс. рублей;

- на 2025 год – по доходам в сумме 182 595,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 198 798,7 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 16 203,5 тыс. рублей;

- на 2026 год – по доходам в сумме 186 312,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 189 922 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 3 609,2 тыс. рублей.

Размер дефицита на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 174 850,2 тыс. рублей, что на 9 857,5 тыс. рублей (на 6 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 226 544,3 тыс. рублей, что на 2 752 тыс. рублей (на 1,2 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований, с дефицитом в сумме 51 694,1 тыс. рублей, что на 12 609,5 тыс. рублей (на 19,6 %) меньше утвержденного на 2023 год показателя.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 13 395 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 13 949,8 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 14 506,8 тыс. рублей.

4.2. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 4 205,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 7 737,9 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

4.3. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 170 258,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 177 689,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 181 082,8 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города

федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 144 937 тыс. рублей, 151 314,4 тыс. рублей, 153 655,6 тыс. рублей соответственно), который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом во 2-ом чтении.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 3 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

· в Приложении 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (1 нарушение);

· в Ведомственной структуре расходов местного бюджета, Приложениях 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование

Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Приложением № 1 «Коды разделов и подразделов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 нарушение).

7.2. Статья 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения, а именно:

- пункт 2 в части отражения размера общего объема расходов местного бюджета на 2025 год (вместо 2198 798,7 тыс. рублей следует указать 198 798,7 тыс. рублей) (1 замечание);

- пункт 4, поскольку согласно ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета утверждается, в том числе верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе, верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям, тогда как вид долга (внутренний или внешний), по которому устанавливается верхний предел и предельный объем не определен (1 замечание).

7.3. В Ведомственной структуре расходов местного бюджета расходы по целевой статье 00200 00041 «Расходы по организационному и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов» запланированы по главному распорядителю бюджетных средств – Местная Администрация (939), тогда как согласно ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренным в местном бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации (за исключением «уборщика служебных помещений») запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Оценить обоснованность расходов на оплату труда «уборщика служебных помещений» не представляется возможным, поскольку муниципальный правовой акт, регулирующий оплату труда лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, не представлен.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (42 338,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (42 474,3 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.11.2023 № 1189 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год».

10. На 2024 год запланирована реализация 14 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 24.10.2023 №№ 1-31 – 1-44, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 155 601,3 тыс. рублей (или 68,7 % от общего объема расходов).

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 1 замечание):

11.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, раздела 2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования

города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна, их формирования, реализации и оценке эффективности, утвержденного постановлением Местной Администрации от 23.10.2023 № 1-30, согласно которому «раздел, предусматривающий перечни мероприятий муниципальной программы, представляет собой таблицу в соответствии с приложением № 2 к настоящему порядку», перечень основных мероприятий муниципальных программ не соответствуют форме, установленной указанным Порядком, и содержат не полную информацию (отсутствует графа «Место проведения (адрес)»).

11.2. Общий объем финансирования (260 399,9 тыс. рублей), указанный по строке «Объем и источник финансирования» в паспорте муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2024-2026 годы», не соответствует общей сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий данной программы в 2024, 2025, 2026 годах (260 400 тыс. рублей) (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов