



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

Чечукова С.А.
30.11.2020

№ 1-922/20-2
На № 03-0310/20-0-1 от 16.11.2020

Контрольно-счетная палата СПб



Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
СОСНОВАЯ ПОЛЯНА

Давыдовой С.Ю.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
СОСНОВАЯ ПОЛЯНА

Бабаеву М.З.

ул.Пограничника Гарькавого
д.27, корп.2, Санкт-Петербург
198264

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 25.11.2020 № 36, п.1.9.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22






КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.11.2020 № 1-922/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

25 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА**

***«О бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА
на 2021 год»***

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 25.11.2020 № 36, п.1.9.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного решением МС от 18.04.2018 № 71 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 132 857,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 154 884,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 22 026,6 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 8 390 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 125 049,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			85 525,7		
ДОХОДЫ, всего:		106 321,2	132 857,8	125,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	85 812,0	7 807,9	9,1	5,9
Налоги на прибыль, доходы	101	–	3 738,0	–	2,8
Налоги на совокупный доход	105	74 727,6	–	–	–
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	2 644,0	1 001,0	37,9	0,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	8 440,2	3 068,9	36,4	2,3
Прочие неналоговые доходы	117	0,2	–	–	–
Безвозмездные поступления	200	20 509,2	125 049,9	в 6,1 раз больше	94,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	20 509,2	125 049,9	в 6,1 раз больше	94,1
РАСХОДЫ, всего:		115 816,8	154 884,4	133,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	27 206,3	31 369,5	115,3	20,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	270,0	590,0	в 2,2 раза больше	0,4
Национальная экономика	0400	1 739,0	2 195,0	126,2	1,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	60 797,9	86 766,2	142,7	56,0
Охрана окружающей среды	0600	300,0	710,0	в 2,4 раза больше	0,5
Образование	0700	3 021,1	5 880,0	195,0	3,8
Культура, кинематография	0800	4 853,0	9 560,0	197,0	6,2
Социальная политика	1000	13 197,5	12 673,2	96,0	8,2
Физическая культура и спорт	1100	1 110,0	2 040,0	183,8	1,3
Средства массовой информации	1200	3 322,0	3 100,5	93,3	2,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		– 9 495,6	– 22 026,6	в 2,3 раза больше	–

**) Решение МС от 26.12.2019 № 25 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год» (в редакции решения МС от 14.10.2020 № 54).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*):

1.1. В Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год», 4 «Распределение бюджетных ассигнований внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 - 2023 годы (далее – *Среднесрочный финансовый план*) наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию («Гражданская оборона»), предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации к проекту решения МС о местном бюджете (1 нарушение).

1.2. В Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год»:

– наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») (1 нарушение);

– расходы на оплату труда сотрудника, осуществляющего техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, (уборщик служебных помещений) (в общей сумме 259,6 тыс. рублей) запланированы по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо группы вида расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций

государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (1 нарушение).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 4, 5, 6, которыми, утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, верхний предел долга по муниципальным гарантиям, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. руб.» (1 замечание).

2.2. В Приложении 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» итоговый показатель доходов (1 210 тыс. рублей) по подгруппе 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» не соответствует сумме показателей (3 068,9 тыс. рублей) доходов по кодам доходов данной подгруппы.

2.3. Пояснительная записка к Среднесрочному финансовому плану требует корректировки в части исключения сведений об утвержденных объемах «верхнего предельного размера муниципального долга», поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 тыс. рублей».

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (Приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 132 857,8 тыс. рублей, что на 26 536,6 тыс. рублей (на 25 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 94,1 % или 125 049,9 тыс. рублей, что на 104 540,7 тыс. рублей (в 6,1 раз) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 88,1 % (110 171,4 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 11,9 % (14 878,5 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 4 069,9 тыс. рублей (или 3,1 % в общей сумме доходов), что на 7 014,5 тыс. рублей (на 63,3 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 75,4 % (3 068,9 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 24,6 % (1 001 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* запланирован в общей сумме 3 738 тыс. рублей (или 2,8 % в общей сумме доходов), что на 70 989,6 тыс. рублей (на 95 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру *налоговых доходов* в полном объеме составят налоги на прибыль, доходы.

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете «Проект бюджета муниципального образования сформирован в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством, основных направлений налоговой политики».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 154 884,4 тыс. рублей, что на 39 067,6 тыс. рублей (на 33,7 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 56 % (86 766,2 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,3 % (31 369,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 150 901 тыс. рублей (или 97,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 983,4 тыс. рублей (или 2,6 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 31 165,7 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации, численность МС в 2021 году составит 3 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО), численность Местной Администрации – 23 штатные единицы (в том числе, 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 979 тыс. рублей вместо 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (27 287,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (31 494,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Оценить обоснованность расходов (в сумме 259,6 тыс. рублей), запланированных проектом местного бюджета на оплату труда сотрудника, осуществляющего техническое обеспечение деятельности Местной Администрации (уборщика служебных помещений Местной Администрации), не представляется возможным, поскольку в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете положение по оплате труда сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, не представлено.

В ходе анализа Расчетов-обоснований по местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год по целевой статье 00203 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования», установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, расходы в общей сумме 288,5 тыс. рублей на оплату услуг по приобретению программного обеспечения, годового подключения системы Госфинансы, антивируса, обслуживанию программы «1С», изданию криптографических ключей запланированы по коду операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 226 «Прочие работы, услуги», тогда как п. 2 приказа Минфина России от 27.11.2017 № 209н определено, что с 01.01.2021 при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета применяется п. 11.5.3, согласно которому *расходы на приобретение неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования, в том числе, приобретение пользовательских, лицензионных прав на программное обеспечение, приобретение и обновление справочно-информационных баз данных* отражаются по КОСГУ 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 158,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008

№ 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 026,8 тыс. рублей на: профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации (250 тыс. рублей), уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (96 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет и доплаты за стаж к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 1 680,8 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме. Запланированный объем средств на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы и доплаты за стаж к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальной программы

На 2021 год запланирована реализация 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2020 № 1-31-1, от 12.11.2020 № 1-34, и муниципальной программы, утвержденной постановлением Местной Администрации от 12.11.2020 № 1-35, объем финансирования которых, предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 110 591,7 тыс. рублей (или 71,4 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ и муниципальной программы запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ и муниципальной программы установлено (2 нарушения, 4 замечаний):

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3.6. Порядка принятия решений о разработке Ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного

постановлением Местной Администрации от 12.10.2015 № 1-33, согласно которому ведомственная целевая программа утверждается в срок *до 30 октября* текущего года, все ведомственные целевые программы (за исключением ведомственной целевой программы «Жилищно-коммунальное хозяйство») утверждены постановлением Местной Администрации от 12.11.2020 № 1-34 (1 нарушение).

2. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования (1 нарушение), **объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы («Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования») и 4-х ведомственных целевых программ («Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга») отражены по одному коду целевой статьи 79500 XXXXX.**

3. Расходы в общей сумме 490 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

4. В графе «Сумма (тыс. руб.)», строке 12 «Организация фотовыставки «Легенды округа» Перечня мероприятий ведомственной целевой программы на 2021 год «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» вместо показателя «2 100,0» следует указать «210,0» (1 замечание).

5. В муниципальной программе «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке,

установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга требуют уточнения наименования:

– «Паспорт муниципальной программы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год (вместо «на 2020 год» следует указать «на 2021 год») (1 замечание);

– «Перечень мероприятий ведомственной целевой программы на 2021 год» (вместо «ведомственной» следует указать «муниципальной») (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 14 878,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 878,3 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 6 709,2 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 283,2 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного решением МС от 18.04.2018 № 71.

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом

соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного решением МС от 18.04.2018 № 71, проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 132 857,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 154 884,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 22 026,6 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (Приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 8 390 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 125 049,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению).

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 3 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н:

7.1.1. В Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год», 4 «Распределение бюджетных ассигнований внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 - 2023 годы наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию («Гражданская оборона»), предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации к проекту решения МС о местном бюджете (1 нарушение).

7.1.2. В Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год»:

– наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») (1 нарушение);

– расходы на оплату труда сотрудника, осуществляющего техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, (уборщик служебных помещений) (в общей сумме 259,6 тыс. рублей) запланированы по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо группы вида расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

7.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 4, 5, 6 которыми, утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, верхний предел долга по

муниципальным гарантиям, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. руб.» (1 замечание).

7.2.2. В Приложении 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» итоговый показатель доходов (1 210 тыс. рублей) по подгруппе 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» не соответствует сумме показателей (3 068,9 тыс. рублей) доходов по кодам доходов данной подгруппы.

7.2.3. Пояснительная записка к Среднесрочному финансовому плану требует корректировки в части исключения сведений об утвержденных объемах «верхнего предельного размера муниципального долга», поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 тыс. рублей».

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 979 тыс. рублей вместо 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (27 287,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (31 494,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Оценить обоснованность расходов (в сумме 259,6 тыс. рублей), запланированных проектом местного бюджета на оплату труда сотрудника, осуществляющего техническое обеспечение деятельности Местной Администрации (уборщика служебных помещений Местной Администрации), не представляется возможным, поскольку в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете положение по оплате труда сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, не представлено.

8.1. В ходе анализа Расчетов-обоснований по местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год по целевой статье 00203 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования», установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, расходы в общей сумме 288,5 тыс. рублей на оплату услуг по приобретению программного обеспечения, годового подключения системы Госфинансы, антивируса, обслуживанию программы «1С», изданию криптографических ключей запланированы по коду операций сектора государственного управления 226 «Прочие работы, услуги», тогда как п. 2 приказа Минфина России от 27.11.2017 № 209н определено, что с 01.01.2021 при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета применяется п. 11.5.3, согласно которому расходы на приобретение неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования, в том числе приобретение пользовательских, лицензионных прав на программное обеспечение, приобретение и обновление справочно-информационных баз данных отражаются по КОСГУ 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования».

9. На 2021 год запланирована реализация 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2020 № 1-31-1, от 12.11.2020 № 1-34 и муниципальной программы, утвержденной постановлением Местной Администрации от 12.11.2020 № 1-35, объем финансирования, которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 110 591,7 тыс. рублей (или 71,4 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ и муниципальной программы запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ и муниципальной программы установлено (2 нарушения, 4 замечания):

10.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3.6. Порядка принятия решений о разработке Ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.10.2015 № 1-33, согласно которому ведомственная целевая программа утверждается в срок до 30 октября текущего года, все ведомственные целевые программы (за исключением ведомственной целевой программы «Жилищно-коммунальное хозяйство») утверждены постановлением Местной Администрации от 12.11.2020 № 1-34 (1 нарушение).

10.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного решением МС от 18.04.2018 № 71, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования (1 нарушение), объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 1 муниципальной программы и 4-х ведомственных целевых программ отражены по одному коду целевой статьи 79500 XXXXX.

10.3. Расходы в общей сумме 490 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

10.4. В графе «Сумма (тыс. руб.)», строке 12 «Организация фотовыставки «Легенды округа» Перечня мероприятий ведомственной целевой программы на 2021 год «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» вместо показателя «2 100,0» следует указать «210,0» (1 замечание).

10.5. В муниципальной программе «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга требуют уточнения наименования:

– «Паспорт муниципальной программы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа

СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2020 год (вместо «на 2020 год» следует указать «на 2021 год») (1 замечание);

– «Перечень мероприятий ведомственной целевой программы на 2021 год» (вместо «ведомственной» следует указать «муниципальной») (1 замечание).

Аудитор палаты

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Ю.Ю. Шутов', written in a cursive style.

Ю.Ю.Шутов