



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2022 № 1-289/22-2
На № 03-0068/22-1 от 19.03.2022

Главе внутригородского
муниципального образования
города федерального значения
Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Сосновая Поляна

Давыдовой С.Ю.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Сосновая Поляна

Бабаеву М.З.

ул.Пограничника Гарькавого,
д.27, корп.2,
Санкт-Петербург, 198264

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 28.04.2022 № 25, п.1.5.).

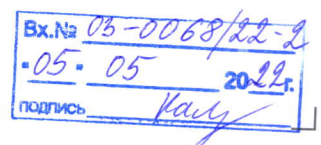
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Председатель палаты

К.Г.Желудков

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2022 № 1-289/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


_____ К.Г. Желудков

28 апреля _____ 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 28.04.2022 № 25, п.1.5.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна (далее – ВМО) за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2022 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация), Муниципального Совета ВМО (далее – МС) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.
- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Давыдова С.Ю.;
- Глава Местной Администрации – Бабаев М.З.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Чечурова И.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, утвержденного решением МС от 18.04.2018 № 71 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно ст.6 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723001910 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001910 (Местной Администрации), № 03723250110 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001910 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2021 год» (Приложение 2 к решению МС от 28.12.2020 № 64 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» (в последней редакции решения МС от 15.12.2021 № 89) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 945), Местная Администрация (код ГРБС – 939).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (7 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»)), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (3 нарушения, 3 замечания):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и

обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – Баланс (ф. 0503130)) содержит строки (например, 041, 042, 043, 044 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

1.2. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее – Отчет (ф. 0503127)) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» указаны коды, не соответствующие структуре утвержденных кодов сводной бюджетной росписью (коды видов расходов детализированы до элементов).

1.3. В нарушение п.п. 11.1, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины ее непредставления.

1.4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку содержит нетребуемую информацию о штатной численности сотрудников МС, объеме закупок МС;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, краткое описание основных положений учетной политики).

1.5. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п. п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

1.6. В Пояснительной записке (ф. 0503160) отражена информация, не относящаяся к субъекту бюджетной отчетности (МС), а именно, отражены сведения о Местной Администрации.

2. Местной Администрации (3 нарушения, 2 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) содержит строки

(например, 041, 042, 043, 044 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

2.2. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете (ф. 0503127) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» указаны коды, не соответствующие структуре утвержденных кодов сводной бюджетной росписью (коды видов расходов детализированы до элементов).

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку содержит нетребуемую информацию о штатной численности сотрудников Местной Администрации, объеме закупок Местной Администрации;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, краткое описание основных положений учетной политики).

2.4. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

2.5. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

3. Финансового органа ВМО (1 нарушение, 3 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) наименования строк 213 «Средства на счетах бюджета в иностранной валюте в органах Федерального казначейства», 223 «Средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации» не соответствуют наименованиям («Средства на счетах бюджета в иностранной валюте и драгоценных металлах в органах Федерального казначейства», «Средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации и драгоценных металлах», соответственно), установленным Инструкцией;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (191, 192), не предусмотренные в утвержденной Инструкцией форме и не имеющие числовых значений;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) содержат строки (041, 041а, 041б, 042, 201, 201а, 201б, 202, 241а, 241б), не предусмотренные в утвержденной Инструкцией форме.

3.2. В разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

3.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку содержит нетребуемую информацию о штатной численности сотрудников, объеме закупок МС, Местной Администрации;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, краткое описание основных положений учетной политики).

3.4. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п. п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;

- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), которые согласно положениям п. 174 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2021 год утвержден решением МС от 28.12.2020 № 64 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» (в последней редакции решения МС от 15.12.2021 № 89) по доходам в сумме 133 755,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 155 430,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 21 674,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 131 191,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 128 744,4 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 2 446,9 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год» соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Приложении 3 «Показатели расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» к проекту отчета об исполнении бюджета наименование подраздела 0409 «Общэкономические вопросы» не соответствует наименованию («Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»), установленному указанным Порядком.

Показатели Сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна на 2021 год (по состоянию на 20.12.2021), утвержденной распоряжением Местной Администрации 20.12.2021 № 7БР-89, соответствуют решению МС от 28.12.2020 № 64 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» (в редакции решения МС от 15.12.2021 № 89).

Данные об исполнении местного бюджета за 2021 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	(тыс. рублей)		
			Исполнено*	Сумма	В %, к бюджету
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			104 885,9		
ДОХОДЫ, всего:			133 755,9	131 191,3	98,1
Налоговые и неналоговые доходы			7 091,8	4 714,7	66,5
Налоги на прибыль, доходы	101	3 738,0	3 584,1	95,9	2,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	1 003,5	97,7	в 10,3 раза меньше	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 350,3	1 045,4	44,5	0,8
Прочие неналоговые доходы	117	-	- 12,5	-	-
Безвозмездные поступления			126 664,1	126 476,6	99,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	126 664,1	126 476,6	99,9	96,4
РАСХОДЫ, всего:			155 430,3	128 744,4	82,8
Общегосударственные вопросы	0100	27 494,2	26 353,6	95,9	20,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	293,2	293,2	100,0	0,2
Национальная экономика	0400	2 419,3	2 419,1	99,9	1,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	92 451,5	68 364,2	73,9	53,1
Охрана окружающей среды	0600	532,3	532,2	99,9	0,4
Образование	0700	4 192,8	3 033,9	72,4	2,3
Культура, кинематография	0800	8 349,7	8 344,5	99,9	6,5
Социальная политика	1000	14 556,9	14 553,4	99,9	11,3
Физическая культура и спорт	1100	2 040,0	1 749,9	85,8	1,4
Средства массовой информации	1200	3 100,4	3 100,4	100,0	2,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			- 21 674,4	+ 2 446,9	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			107 332,8		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2022 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 131 191,3 тыс. рублей, что на 2 564,6 тыс. рублей (1,9 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено недопоступлением налоговых и неналоговых доходов и не востребоваанностью безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета (96,4 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 126 476,6 тыс. рублей. Доля налоговых поступлений (налога на доходы физических лиц) составила 2,7 % (3 584,1 тыс. рублей), неналоговых доходов – 0,9 % (1 130,6 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 110 171,4 тыс. рублей (87,1 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 16 305,2 тыс. рублей (12,9 % от общего объема безвозмездных поступлений).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета составили поступления: штрафов, санкций, возмещений ущерба – 91,5 % (1 045,4 тыс. рублей), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 8,5 % (97,7 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 128 744,4 тыс. рублей или на 82,8 % от годовых бюджетных ассигнований.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2021 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 53,1 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,5 %, 1000 «Социальная политика» – 11,3 %.

Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 26 685,9 тыс. рублей (или 17,2 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 24 087,3 тыс. рублей (или 26,1 %), 0700 «Образование» – 1 158,9 тыс. рублей (или 27,6 %), что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ», «расторжением контракта по соглашению сторон».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 27 390,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 26 249,8 тыс. рублей или на 95,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС, Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 21 700,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 21 636,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных

должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2021 год в общей сумме 24 308,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 23 174,3 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год» (31 494,3 тыс. рублей).

3. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2021 год в сумме 158,3 тыс. рублей и исполнены в сумме 158,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

4. Согласно пояснениям Местной Администрации (письмо от 29.03.2022 № 03-0068/22-1) необходимость использования средств резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 0,1 тыс. рублей, отсутствовала.

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 468,4 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, подготовку, переподготовку и повышение квалификации, выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной

доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ и муниципальной программы

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 1 муниципальной программы и 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2020 № 1-31-1, от 12.11.2020 №№ 1-34, 1-35 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 87 796,5 тыс. рублей или 77,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (113 338,3 тыс. рублей) и 68,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

На основании «Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА», утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.10.2015 № 1-33, подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, согласно которым 7 программ выполнены в полном объеме, 6 программ («Жилищно-коммунальное хозяйство», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан») выполнены на 73,9 %, 46,1%, 67,4 %, 82,6 %, 85,8 %, 88,2 %, соответственно, что обусловлено «введением антиковидных ограничений», «уменьшением стоимости работ по муниципальным контрактам».

В ходе проведения анализа Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ установлено:

1. В составе документов и материалов к проекту отчета об исполнении бюджета представлен «Отчет о ходе реализации ведомственной целевой программы внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая

Поляна «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», тогда как постановлением Местной Администрации от 12.11.2020 № 1-35 (с учетом изменений) для реализации указанного вопроса местного значения утверждена муниципальная программа (далее – МП «Профилактика терроризма и экстремизма») (1 замечание).

2. Оценка эффективности реализации МП «Профилактика терроризма и экстремизма», проведение которой предусмотрено ст. 179 БК РФ, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Местной администрации от 07.08.2020 № 1-23-1, в составе документов и материалов к проекту отчета об исполнении бюджета не представлена (1 замечание).

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Уведомлений Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга по расчетам между бюджетами местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 16 314,9 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 16 305,2 тыс. рублей (или на 99,9 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 3 081,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 075,5 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 8 333,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 8 332,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 4 892 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 889,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал профицит в сумме 2 446,9 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 28.12.2020 № 64 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» (с учетом изменений) дефиците в сумме 21 674,4 тыс. рублей, что обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 2 446,9 тыс. рублей (или на 2,3 %) и составили 107 332,8 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 422 311,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 438 233,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 13 561,6 тыс. рублей или на 3,3 %, кредиторской задолженности на 19 892 тыс. рублей или на 4,8 %.

По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 409 080,3 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 277 527,3 тыс. рублей) или 96,9 % от общей суммы дебиторской задолженности);

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 401 49 «Доходы будущих периодов к признанию в очередные года» – в сумме 409 080,3 тыс. рублей или 93,3 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 131 191,3 тыс. рублей, что на 2 564,6 тыс. рублей (1,9 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено недопоступлением налоговых и неналоговых доходов и не востребоваанностью безвозмездных поступлений.

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал профицит в сумме 2 446,9 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 28.12.2020 № 64 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА на 2021 год» (с учетом изменений) дефиците в сумме 21 674,4 тыс. рублей, что обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 2 446,9 тыс. рублей (или на 2,3 %) и составили 107 332,8 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 26 685,9 тыс. рублей (или 17,2 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 24 087,3 тыс. рублей (или 26,1 %), 0700 «Образование» – 1 158,9 тыс. рублей (или 27,6 %), что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ», «расторжением контракта по соглашению сторон».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год» соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Приложении 3 «Показатели расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» к проекту отчета об исполнении бюджета наименование подраздела 0409 «Общэкономические вопросы» не соответствует наименованию («Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»), установленному указанным Порядком.

7. Согласно пояснениям Местной Администрации (письмо от 29.03.2022 № 03-0068/22-1) необходимость использования средств резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 0,1 тыс. рублей, отсутствовала.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 422 311,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 438 233,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 401 49 «Доходы будущих периодов к признанию в очередные года».

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС, Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 21 700,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 21 636,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов

местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2021 год в общей сумме 24 308,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 23 174,3 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год» (31 494,3 тыс. рублей).

11. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2021 год в сумме 158,3 тыс. рублей и исполнены в сумме 158,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

12. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 1 муниципальной программы и 13 ведомственных целевых программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 87 796,5 тыс. рублей или 77,5 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 113 338,3 тыс. рублей) и 68,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа СОСНОВАЯ ПОЛЯНА», утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.10.2015 № 1-33, подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, согласно которым 7 программ выполнены в полном объеме, 6 программ выполнены на 46,1 % – 88,2 %, что обусловлено «введением антиковидных ограничений», «уменьшением стоимости работ по муниципальным контрактам».

13. В ходе проведения анализа Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ установлено (2 замечания):

13.1. В составе документов и материалов к проекту отчета об исполнении бюджета представлен «Отчет о ходе реализации ведомственной целевой программы внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновая Поляна «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», тогда как постановлением Местной Администрации от 12.11.2020 № 1-35 (с учетом изменений) для реализации указанного вопроса местного значения утверждена муниципальная программа (1 замечание).

13.2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», проведение которой предусмотрено ст. 179 БК РФ, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ СОСНОВАЯ ПОЛЯНА, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Местной администрации от 07.08.2020 № 1-23-1, в составе документов и материалов к проекту отчета об исполнении бюджета не представлена (1 замечание).

14. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

14.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкцией о порядке составления отчетности (7 нарушений и 8 замечаний, в том числе МС – 3 нарушения и 3 замечания, Местная Администрация – 3 нарушения и 2 замечания, финансовый орган ВМО – 1 нарушение и 3 замечания).

14.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов